

1. 授業の概要(ねらい)

あるAさんが貴方に次の質問をしたとしよう。「この道路・橋をつくる時の税金を君は払っていない。だって、その時君は生まれていなかった。だから、君はこの道路・橋を通ることが許されない」。貴方はこの議論がどこか変だと思うだろう。しかし、なぜそう言えるのか。

商店で150円の価格のジュース1本を買うことは、「150円」と「ジュース1本」が対応していることを意味している。つまり、ジュース2本が欲しければ、300円を商店に支払わなければならない。Aさんの質問は、取引における「買い逃げ、食い逃げ」を念頭に置いているのだ。さて、生まれる前に作られた施設を私たちが利用することは、何を意味しているのだろうか。

私たちが日々享受している公共サービスの世界には、ジュースとお金の関係が必ずしも当てはまらない。例えば、あるBさんが、「私は、隣のCさんよりも、20倍税金を納めている。だから、Cさんの20倍の公共サービスを受け取るべきだ。または、私の子どもはCさんの子どもの20倍の教育サービスを受けるべきだ」と発言したとしよう。おそらく、多くの人はこの発言に違和感を覚えるであろう。実際、公共支出の世界においてBさんの論理は成立しない。

納税額の計算に公的サービスの利用量を考慮することはない。公的サービスの利用に、納税額が必要となることもない。しかし、公的サービスを皆が享受し、皆でその財源を負担しているのは間違いない。いかなる仕組みで、税が納税者に課せられ、人々に公的サービスが供給されるのだろうか。この問題に答えるには政府予算について学ばなければならない。

公的サービスを賄うお金の徴収と分配の実態を明らかにし、社会の秩序とその安定を図る政府の活動を分析する学問のことを財政学という。本講義は、財政を理解するのに必要な制度・理論・歴史を扱う。

2. 授業の到達目標

本講義の到達目標は以下の通りである。

- (1) 基本的な財政用語を理解し、それを用いて政府の役割を説明できる。
- (2) 財政の3つの機能を理解し、それを用いて財政制度の役割を説明できる。
- (3) 財政史を念頭に建設公債と特例公債の役割の違いを説明できる。
- (4) マクロ的予算編成とミクロ的予算編成の役割を理解し、その意味を説明できる。
- (5) 特定の制度に普遍主義が採用されている理由を理解し、それを用いて社会保障制度の役割を説明できる。

3. 成績評価の方法および基準

小テストの点数(50%)、試験の点数(50%)によって基本的に評価する。ただし、以下の加点措置を実施する。

- (1) 加点レポートを提出することができる。提出者にはレポート分の点数が上記の点数に加点される。
- (2) 講義中の教員の質問に答えることで、加点される場合がある。

4. 教科書・参考文献

教科書

講義にて講義ノート配布する。参考文献と講義の内容との関係については、講義にて説明する。

参考文献

井手英策編『日本財政の現代史Ⅰ 土建国家の時代 一九六〇～八五年』 有斐閣、2014年。

諸富徹編『日本財政の現代史Ⅱ バブルとその崩壊 一九八六～二〇〇〇年』 有斐閣、2014年。

小西砂千夫編『日本財政の現代史Ⅲ 構造改革とその行き詰まり 二〇〇一年～』 有斐閣、2014年。

神野直彦『財政学 改訂版』 有斐閣、2007年。

高端正幸・伊集守直編『福祉財政』 ミネルヴァ書房、2018年。

5. 準備学修の内容

講義ノートには、例題、予習・復習用の問題を用意している。予習の際には、次回の講義で扱う箇所の例題をよく読むこと。講義の冒頭で予習・復習問題に関する質問を履修者に提示するため、履修者は重要用語の確認や例題の復習をすること。この講義冒頭の質問にうまく答えた人には、場合によっては加点をする(3.成績評価参照)。

6. その他履修上の注意事項

(1) 新しい概念は、その都度説明する。ただし、経済学の基本的な用語・概念など(需要曲線と供給曲線など)について簡単に復習していることが望ましい。

(2) 財政学Ⅱと併せて履修することが望ましい。

7. 授業内容

- 【第1回】 財政学とは何か
- 【第2回】 財政の3機能と政府の役割
- 【第3回】 外部性と政府の役割
- 【第4回】 公共財の理論と政府の役割
- 【第5回】 再分配制度と保険
- 【第6回】 予算と財政民主主義(1):なぜ、現代国家と予算は不可分なのか
- 【第7回】 予算と財政民主主義(2):日本の予算編成の特徴
- 【第8回】 財政民主主義と特別会計
- 【第9回】 政府活動の評価と各種の指標について
- 【第10回】 租税の理論入門(1):租税制度の仕組みと租税原則論
- 【第11回】 租税の理論入門(2):経済安定化機能と所得再分配機能からみた所得税
- 【第12回】 財政政策入門(1):国民経済計算の基本について
- 【第13回】 財政政策入門(2):経済安定化機能の意義と財政政策の役割
- 【第14回】 日本財政と社会保障(1):なぜ、社会保障制度が必要なのか
- 【第15回】 日本財政と社会保障(2):普遍主義と選別主義

※ 進度などの関係で、講義内容は一部変更する場合がある。